



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT
COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
Nr. XXVIII/191/18 octombrie 2017

CAMERA DEPUTAȚILOR
COMISIA PENTRU ÎNVĂȚĂMÂNT,
ȘTIINȚĂ, TINERET ȘI SPORT
Nr. 4C-9/265/18 octombrie 2017

AVIZ COMUN

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2017 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2017

În conformitate cu art.21 din Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului, republicat, Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a Senatului și Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a Camerei Deputaților au fost sesizate, prin adresele nr. L374/2017 și PLx. 302/2017 pentru dezbateri și avizare cu **proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2017 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2017.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiilor au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **aviz comun favorabil cu un amendament admis cuprins în anexa 1 și cu amendamente respinse cuprinse în anexa 2.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor *ordinare* și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.


PREȘEDINTE
Senator Ecaterina ANDRONESCU

PREȘEDINTE
Deputat Cameliă GAVRIĂ

SECRETAR
Liliana SBÎRNEA

SECRETAR
Robert Nicolae TURCESCU

**Anexa nr. 1 la Avizul comun nr. XXVIII/191/18 octombrie 2017
nr. 4C-9/265/18 octombrie 2017**

**AMENDAMENT ADMIS
la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2017 cu privire la rectificarea
bugetului de stat pe anul 2017
L374/2017 și PLx. 302/2017**

Nr. crt.	Text OuG 63/2017	Amendament adoptat de Comisii	Observații
1.	<p>Art. 24 - (6) Din sumele aprobate Ministerului Educației Naționale, în anexa nr. 3/25/13 "Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole și alineate pe anii 2017-2020 (sume alocate pentru activități finanțate integral din venituri proprii)" la partea de cheltuieli se plătesc cu prioritate diferențele de drepturi salariale pentru personalul didactic din învățământul universitar de stat stabilite potrivit Legii nr. 85/2016 privind plata diferențelor salariale cuvenite personalului didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008-13 mai 2011.</p>	<p>Art. 24 - (6) Din sumele aprobate Ministerului Educației Naționale, în anexa nr. 3/25/13 "Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole și alineate pe anii 2017-2020 (sume alocate pentru activități finanțate integral din venituri proprii)" la partea de cheltuieli se pot plăti diferențele de drepturi salariale pentru personalul didactic din învățământul universitar de stat stabilite potrivit Legii nr. 85/2016 privind plata diferențelor salariale cuvenite personalului didactic din învățământul de stat pentru perioada octombrie 2008-13 mai 2011.</p>	<p><i>Amendament propus de Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a Senatului.</i> <i>Amendamentul a fost adoptat cu unanimitate de voturi.</i></p>

**Anexa nr. 2 la Avizul comun nr. XXVIII/191/18 octombrie 2017
nr. 4C-9/265/18 octombrie 2017**

AMENDAMENTE RESPINSE

**la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/2017 cu privire la rectificarea
bugetului de stat pe anul 2017
L374/2017 și Plx 302/2017**

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/ sursa de finanțare
1.	Bugetul Ministerului Educației Naționale, 5010/59/01, <i>Burse</i>	<p>Articol nou: Se autorizează Ministerul Educației Naționale, în anexa nr. 3/25/02 "Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole și alineate pe anii 2017 – 2020 (sume alocate din bugetul de stat)", să suplimenteze capitolul 5010/59/01 "Burse", cu suma de 23.376 mii lei;</p> <p style="text-align: center;"><i>Autor amendament: Senator Vlad Alexandrescu Grup parlamentar USR</i></p>	<p>Solicităm creșterea fondului de burse acordat studenților bursieri ai statului român, acordat în cea mai mare parte celor care se încadrează în categoria românilor de pretutindeni (etnicii români din Republica Moldova, Ucraina, Serbia ș.a.), dat fiind faptul că nu s-a mai înregistrat o creștere a acestora din 2008. Bursa de care beneficiază aceștia în prezent fiind de 65 de euro pentru ciclul licență, 75 de euro pentru ciclul de master, respectiv 85 de euro pentru studenții doctoranzi. În prezent, nicio bursă oferită studenților din România nu poate fi mai mică de 578 lei, în conformitate cu Legea Educației Naționale nr. 1/2011, asistând astfel la o situație de discriminare și puternică inechitate în raport cu studenții bursieri ai statului român.</p> <p>ANOSR solicită creșterea acestor burse la valoarea a cel puțin jumătate din salariul minim pe economie brut, 725 lei, impactul bugetar pe care această măsură l-ar avea fiind o suplimentare de 23.376.792 lei pentru primele trei luni din anul universitar 2017/2018, respectiv 70.130.378 lei pentru anul 2018, fondul total care ar fi alocat în anul viitor urmând să fie de 103.196.500 lei. Această măsură</p>

			<p>trebuie privită și prin prisma faptului că vom celebra în 2018, un veac de la constituirea statului național român unitar, Guvernul României fiind direct responsabil pentru bunăstarea și educația românilor de pretutindeni.</p> <p>Sursa de finanțare vine din scăderea următoarelor capitole bugetare:</p> <p>- Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (5001/51/02/38: Programul Național de Dezvoltare Locală): 23.376.792 lei;</p>
2.	<p>Bugetul Ministerului Educației Naționale, 5001/51/01/02, <i>Finanțarea de bază a învățământului superior</i></p>	<p>Articol nou: Se autorizează Ministerul Educației Naționale, în anexa nr. 3/25/02 "Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole și alineate pe anii 2017 – 2020 (sume alocate din bugetul de stat)", să suplimenteze capitolul , 5001/51/01/02, <i>Finanțarea de bază a învățământului superior</i>, cu suma de 300.000 mii lei;</p> <p><i>Autor amendament: Senator Vlad Alexandrescu Grup parlamentar USR</i></p>	<p>Finanțarea de bază reprezintă principala sursă de finanțare a învățământului superior românesc. În prezent, subfinanțarea învățământului superior reprezintă una dintre cele mai cronice probleme ale acestui sistem. Dat fiind faptul că sunt alocați mult prea puțini bani, calitatea învățământului superior românesc este afectată. De asemenea, precaritatea serviciilor studențești poate fi pusă tot pe seama subfinanțării acestora. În plus, sistemul universitar românesc reușește cu greu să facă tranziția către un învățământ centrat pe student, din cauza faptului că infrastructura academică, materialele didactice, metodele de predare și pregătirea cadrelor didactice nu sunt în concordanță cu nevoile și așteptările studenților, iar pentru a recupera acest decalaj e nevoie de resurse financiare suplimentare. Subfinanțarea atrage, totodată, probleme în ceea ce presupune echitatea în mediul universitar, populația universitară fiind departe de a reflecta populația de tineri a României, existând multe grupuri încă subreprezentate în învățământul superior.</p> <p>Suma propusă în proiectul <i>Legii bugetului de stat pe anul 2017</i> pentru finanțarea de bază este de 2.705.619.000 lei, în scădere cu 0,3% față de suma alocată în 2016, cu</p>

			<p>mențiunea că aceasta a cuprins și suma de 1.015.000.000 lei pentru a acoperi prevederile Hotărârii de Guvern nr. 582/2016, respectiv Legii nr. 85/2016. Finanțarea de bază per student echivalent în anul 2016 a fost de 2343 lei, în timp ce pentru anul 2017, aceasta este prognozată a fi 2705 lei. Creșterea este de 15,45%, fiind aproape identică cu creșterile salariale adoptate în ianuarie 2017 în sistemul de învățământ superior, ca și în cel preuniversitar. Un calcul just și echitabil al alocării pentru finanțarea de bază ar trebui să pornească de la indexarea sumei din 2008, cu 208,9%, pornind de la evoluția inflației (37%), creșterea economică (2,34%) sau creșterile salariale (49%) din această perioadă. În 2008, suma alocată a fost de 3122 lei. Prin urmare, suma care ar trebui să fie alocată în anul 2017 este de 6522,06 lei/student echivalent.</p> <p>Partidul Social Democrat (PSD) și-a asumat într-un răspuns¹ formulat la propunerile Alianței Naționale a Organizațiilor Studentești din România (ANOSR), publicat în 8 decembrie 2016 și făcute în cadrul campaniei <i>Viitorul implică Studenții</i>, faptul că „<i>Finanțarea de bază în anii 2017-2017 ajunge până la suma de 6522 lei/student echivalent</i>”. Alianța Democraților și Liberalilor (ALDE) și-a asumat într-un document similar, semnat în data de 7 decembrie 2016, „<i>creșterea finanțării de bază în anul 2017 la suma de 3700 lei/student echivalent</i>”, „<i>Ținta asumată pentru anul 2020 fiind de 6000 lei/student echivalent</i>”. Având în vedere faptul că în proiectul <i>Legii bugetului de stat pe anul 2017</i>, creșterea indicată la acest capitol bugetar, față de suma alocată în anul 2016, este în scădere cu 0,3% și pentru că nu au fost alocați bani în vederea acordării drepturilor salariale cuvenite personalului didactic și didactic auxiliar izvorâte din</p>
--	--	--	---

			<p>Legea nr. 85/2016, cele două partide care exercită actul de guvernare au alocat fonduri insuficiente pentru acest capitol, în comparație cu promisiunile realizate în campania electorală, respectiv foarte de departe de nevoile reale ale finanțării de bază a instituțiilor de învățământ superior din România.</p> <p>Sursa de finanțare vine din scăderea următoarelor capitole bugetare: Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (5001/51/02/38: Programul Național de Dezvoltare Locală): 300.000.000 lei</p>
3.	<p>Bugetul Ministerului Educației Naționale, 5001/51/01/63, <i>Transferuri de la bugetul de stat către instituții de învățământ superior de stat pentru subvenționarea unor cheltuieli ale căminelor și cantinelor studențești:</i></p>	<p>Articol nou: Se autorizează Ministerul Educației Naționale, în anexa nr. 3/25/02 "Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole și alineate pe anii 2017 – 2020 (sume alocate din bugetul de stat)", să suplimenteze capitolul , 5001/51/01/63, „Transferuri de la bugetul de stat către instituții de învățământ superior de stat pentru subvenționarea unor cheltuieli ale căminelor și cantinelor studențești” cu suma de 144.370 mii lei;</p> <p style="text-align: center;">Autor amendament: Senator Vlad Alexandrescu Grup parlamentar USR</p>	<p>Serviciile de cazare și masă pentru studenți reprezintă mecanisme de suport fundamentale oferite de instituțiile de învățământ superior din România. În majoritatea cazurilor, aceste servicii sunt oferite de universități în regim propriu, constituind cea mai accesibilă variantă pentru studenți. Subvenția pentru cămine-cantine reflectă situația extrem de dificilă a studenților din România atunci când vine vorba despre serviciile studențești pe care universitățile le oferă. Din 2005, numărul locurilor de cazare a scăzut constant, de la 116.021 (2005) la 104.081 (2014). Dacă ne raportăm la numărul total de studenți din anul 2014, locurile disponibile ajung doar pentru 22,54% dintre aceștia, fiind, evident, mai puține locuri de cazare decât cererea reală, existând reale dificultăți pentru anumiți potențiali studenți cu probleme financiare să urmeze cursurile unei universități din această cauză.</p> <p>Subvenția pentru cămine și cantine a scăzut semnificativ în perioada 2008-2013, când în urma unor proteste studențești importante, aceasta a fost majorată cu 10%. În ciuda unor creșteri ale fondului total alocat cu această destinație, în anul 2016, subvenția acordată pentru fiecare</p>

			<p>student reprezintă doar 46,7% din valoarea acordată în anul 2008 (când am avut cel mai mare buget în acest domeniu, înainte de criza economică). Dat fiind faptul că în această perioadă, România a înregistrat creșteri salariale semnificative, în ciuda unei perioade de tăieri salariale asupra cărora s-a revenit (49%), respectiv a înregistrat o creștere economică importantă în ultimii ani (2,34%), considerăm că nivelul acestei din anul 2008 al acestei subvenții ar trebui indexat cu cei doi indicatori menționați anterior, alături de un factor care să ilustreze creșterea inflației (37%), pentru a se atinge o sumă rezonabilă. În acest sens, dacă în 2008, subvenția pentru cămine și cantine a fost, în medie, de 2970 lei, aceasta ar trebui să atingă 6204,33 lei în anul 2017. De asemenea, având în vedere capacitatea de cazare din anul 2014, de doar 104.081 studenți, o sumă aproximativă care ar urma să fie alocată pentru plata acestei subvenții este de 645.752.870,73 lei, față de 144.370.755,1 lei, cât este totalul prognozat pentru 2016, în creștere cu 501.382.115,63 lei (347,28%).</p> <p>Partidul Social Democrat (PSD) și-a asumat într-un răspuns² formulat la propunerile Alianței Naționale a Organizațiilor Studențești din România (ANOSR) din această toamnă, publicat în 8 decembrie 2016, faptul că „subvenția pentru cămine și cantine se va dubla până la sfârșitul anului 2017”. Alianța Democraților și Liberalilor (ALDE) și-a asumat într-un document similar, semnat în data de 7 decembrie 2016, „creșterea subvenției pentru cămine și cantine aferentă anului 2017 cu 27% față de anul 2016”. Având în vedere faptul că în proiectul <i>Legii bugetului de stat pe anul 2017</i>, este indicată la acest capitol bugetar o creștere cu doar 1,8%, cele două partide</p>
--	--	--	--

			<p>care exercită actul de guvernare au alocat fonduri insuficiente, în comparație cu promisiunile realizate în campania electorală, respectiv foarte de departe de nevoile reale ale rețelei de cămine și cantine.</p> <p>Sursa de finanțare vine din scăderea următoarelor capitole bugetare:</p> <ul style="list-style-type: none">- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (8300/01: Cheltuieli curente): 144.370.755 lei
--	--	--	---